

Текст · 18 ноября 2021, 08:32

Юлия Сугуева,

ID. Попадут ли фанаты на трибуны после принятия закона о паспорте болельщика

Во вторник Госдума приняла в первом чтении законопроект о введении *Fan ID* для болельщиков. Эту систему уже использовали во время международных футбольных соревнований, проходивших в России в последние годы, но теперь собираются существенно расширить. Решать, на какие спортивные мероприятия зрителей пустят только при обязательной идентификации, будет правительство. «Медиазона» рассказывает, за что россиянам могут отказать в выдаче паспортов болельщиков и почему фанаты выступают против новой системы.

Законопроект о внедрении в России «системы идентификации зрителей» на спортивных мероприятиях правительство **внесло** в Госдуму в июне 2021 года: в федеральном законе «О физической культуре и спорте» хотят закрепить понятие «персонифицированная карта на посещение спортивного соревнования», или попросту *Fan ID*.

Предполагается, что электронный документ, «необходимый для идентификации зрителя, участника официального спортивного соревнования, а также иного лица, задействованного в проведении такого соревнования», поможет обеспечить государственную и общественную безопасность, а также порядок на стадионах.

Согласно поправкам, определять, на какие именно соревнования болельщикам потребуется получать *Fan ID*, будет правительство России. Роль единого оператора информационной системы идентификации будет выполнять министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (Минцифры). Ранее ведомство предлагало оформлять карты болельщиков через «Госуслуги».

Несмотря на то, что поправки прошли только первое чтение, на внедрение системы из федерального бюджета в 2021-2022 годах уже выделили более 773 миллионов рублей. Как пояснил заместитель министра спорта Андрей Федоров, деньги пойдут на адаптацию оборудования, оставшегося с чемпионата мира 2018 года, адаптацию новой системы идентификации болельщиков, которую разрабатывает Минцифры, и оснащение стадионов, на которых этой системы еще нет. Исходя из этого, можно предположить, что в первую очередь карты станут обязательны для посещения футбольных матчей.

Fan ID в России уже использовали во время Кубка конфедераций по футболу 2017 года, чемпионата мира 2018 года и матчах футбольного чемпионата Европы в Петербурге минувшим летом.

В пояснительной записке к документу указано-, что законопроектом «регламентируются вопросы оформления и учета» карты *Fan ID* и «устанавливаются основания отказа в ее оформлении и приостановления ее действия». В самом проекте эти критерии довольно размыты. Например,

первым пунктом, по которому могут отказать в выдаче *Fan ID*, указана необходимость «обеспечения обороноспособности или безопасности государства либо общественного порядка» или наличие информации о «фактах нарушения зрителями <...> общественного порядка при проведении публичных, спортивных, зрелищных и (или) иных массовых мероприятия за пределами территории Российской Федерации, либо о фактах нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований на территории России - ской Федерации или о намерении совершить соответствующие противоправные деяния».

Кроме того, *Fan ID* не выдадут болельщикам при наличии административного запрета на посещение спортивных мероприятий, а также тем, над кем установлен административный надзор.

В июне на матч Швеция-Польша в Петербурге не пустили адвоката Андрея Федоркова — ему сначала выдали паспорт болельщика, но позже аннулировали. Федорков связывает это с профессиональной деятельностью, поскольку работает «по достаточно чувствительным делам правозащитной тематики» — ранее он представлял интересы ультраправого активиста Вячеслава Дацика, а сейчас защищает находящихся в России Андрея Прилуцкого и Сергея Непогоду, выдачи которых добивается генпрокуратура Беларуси по делу об участии в акциях протеста.

— Обращались мы с запросами в Министерство цифрового развития, там шаблонный ответ: ссылка на нормы федерального закона^[1], в связи с чем эта

заявка может быть аннулирована. Напрямую в этих ответах даже не упоминается название ведомства, написано: «уполномоченный федеральный орган в области обеспечения безопасности». Ну, судя по положению, приказу, это решение принимает ФСБ, — говорит Федорков.

Он отмечает, что схема получения *Fan ID* такова, что сначала человек вынужден купить билет и только после этого подавать заявку на получение паспорта болельщика. Если же в выдаче *Fan ID* отказывают или, как в случае Федоркова, — аннулируют, возникают сложности с возвратом билетов.

Адвокат подал иск^[2] в Пресненский районный суд Москвы. В нем он просит признать незаконными действия Минцифры по блокировке его паспорта болельщика и решение ФСБ об аннулировании его *Fan ID*, а также истребовать из ведомства это решение и материалы проверки, на основании которых оно было принято. **Иск** будет рассмотрен 23 ноября.

По его словам, процедура выдачи *Fan ID* «абсолютно непрозрачная», и по сути отказ в выдаче паспорта — это запрет на посещение массовых спортивных мероприятий, что является отдельным видом административного наказания.

— Но там предусмотрена правовая процедура, то есть гражданин понимает, за что наказание выносится: составляется протокол, рассматривается дело и по итогам выносится постановление о привлечении к административной ответственности. Здесь же идет внесудебная процедура поражения в правах человека, которую не обязаны никоим образом объяснять, —

говорит Федорков. — Исходя из того, что я вижу в законопроекте, эту же процедуру с такими же резиновыми формулировками в обосновании причин отказа выдачи паспорта болельщика планируется распространить на все спортивные мероприятия.



Получение Fan ID для посещения матчей чемпионата Европы в 2021. Фото: Сергей Бобылев / ТАСС

«Протеста движей не будет»

Президент футбольного клуба «Урал» Григорий Иванов высказался против введения *Fan ID* для болельщиков. «У нас и так стадионы не очень-то заполняются, а с ним будет еще хуже. Мы хотим привлечь людей, которые еще не ходят на футбол. Вот приехал человек в гости, друзья говорят ему: "Пойдем на футбол". Человек-то и не против, но сначала же надо будет этот *Fan ID* делать. Может, это и легко, но сначала мы потеряем болельщика. И тех, кто ходит на футбол сейчас, мы тоже потеряем», — [прокомментировал](#) Иванов инициативу правительства «Чемпионату».

Замминистра спорта Федоров [предполагает](#), что внедрение новой системы, наоборот, повысит посещаемость «в случае если будет обеспечен надлежащий порядок при проведении массовых спортивных мероприятий».

— Безусловно, мера не пойдет на пользу посещаемости стадионов, — полагает журналист «Чемпионата» Андрей Панков. — У нас и так она небольшая. Только несколько клубов РПЛ^[3] могут похвастаться стабильной посещаемостью и аншлагами и до ковида, и в ковид. Это 100% избыточная мера. Хотя нельзя не признать, что на чемпионате мира и Евро система работала классно, но в РПЛ вводить ее нельзя.

Журналист убежден, что большинство болельщиков к идее внедрения *Fan ID* относятся «резко негативно», и многие, скорее всего, просто прекратят посещать стадионы.

В сентябре *Sports.ru* опубликовал рассказы болельщиков, которые связывали отказы в выдаче *Fan ID* с их участием в акциях протеста.

После принятия законопроекта в первом чтении депутат Госдумы Яна Лантратова написала в своем инстаграме, что она воздержалась от голосования именно потому, что к ней обращались болельщики, выступавшие против *Fan ID*.

«Ко второму чтению законопроекта хотелось бы получить ответы на задаваемые вопросы, — написала Лантратова. — Не повлияет ли введение такой системы на посещаемость матчей и, как следствие, к снижению доходов клубов и увеличению бюджетных вливаний? Каковы критерии отказа в выдаче паспорта болельщика? Они непонятны сообществу, так же как и инструменты оспаривания таких решений».

Поправки депутаты смогут внести до 15 декабря, после этого в Госдуме пройдет второе чтение законопроекта.

Против системы *Fan ID* болельщики высказывались еще два года назад, после акции солидарности, когда фанаты российских футбольных команд покидали трибуны на матчах в знак протеста против массовых задержаний болельщиков «Спартака». В мае 2019 года фанаты ЦСКА вывесили баннер на трибуне «ВЭБ Арены», на котором было написано: «6 млрд рублей — внедрение *Fan ID* или годовая пенсия для 35714 человек, 4 новых роддома, 7 новых школ, 1 современная онкобольница или 31 новый детский сад».

Нет необходимости внедрять специальные паспорта для зрителей, поскольку и без новой системы есть возможность запретить посещать матчи, полагает болельщик ЦСКА Кирилл Бегун. «Когда вообще были какие-то беспорядки серьезные последний раз? Они даже не попытались сделать вид, что *Fan ID* нужен для устранения хулиганов, что лишать будут за правонарушения на стадионах. Тупо "мы полагаем, что вы хотите нарушить, поэтому не дадим"», — говорит он.

В сентябре председатель комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи Борис Пайкин говорил, что в списке болельщиков, которым по решению суда запрещено посещать спортивные мероприятия, фигурирует 500 человек. Этот список есть в открытом доступе на сайте МВД, сейчас там 239 фамилий.

В 2017 году Бегун смог получить *Fan ID* на матч «Рубин» — ЦСКА перед Кубком конфедераций. Он полагает, что тогда система — поскольку ее только тестировали — не была связана с базой данных силовиков. По словам болельщика, он попал туда «лет двадцать назад» за участие в акциях Национал-большевистской партии, признанной экстремистской в 2007 году.

— Другому старому нацболу на КубКон^[4] уже забанили *Fan ID*, причем ладно бы ему — всей семье, буквально теще с тестем. А в 2018 году отказы шлепали уже пачками — и мне, и другим, кто от дел-то второй десяток лет как отошел. Тупо есть база данных, кем она создана и кто именно конкретного человека туда внес — вам никто не расскажет ни под каким предлогом. Я знаю, что люди еще после КубКона реально судились, — говорит болельщик.

Бегун полагает, что новую систему распространят на все международные соревнования и на внутренние популярные виды спорта — футбол и хоккей. Возможно, говорит он, без *Fan ID* можно будет попасть на матчи молодежных команд клубов РПЛ и низших дивизионов.

— В фан-среде либо поноют, повывешивают баннеры, а потом кого надо вызовут и появится решение — "нельзя бросать команду", либо уйдет с трибун активное ядро насовсем, — считает он. — Реального протеста движей не будет точно, сидеть никому не хочется, а папочка на каждого имеется. Власть хочет кастрировать футбол по английскому образцу, дальше начнут требовать согласовывать заряды^[5], а за

несогласованные — лишать *ID*. Футбол — это прежде всего трибуна, а не 22 дурака в трусах. С дураками у нас все плохо, [если] теперь и трибуну задушить, для кого все это сомнительное развлечение будет — неясно.

Редактор: Мария Климова

1. ФЗ о «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Есть в распоряжении «Медиазоны».
3. Российская премьер-лига.
4. Кубок конфедераций.
5. Скандируемая болельщиками речевка в поддержку своей команды.